

Прокопенко Сергей Александрович
студент 5 курса группы 04-и
факультета истории и юриспруденции
научный руководитель
Н.Ф. Дрогаченко

**Социально-экономический фактор, как причина
детской безнадзорности и беспризорности на примере
Славянского района.**

Преступность несовершеннолетних является составной частью преступности вообще, но имеет свои специфические особенности. Угрожающий рост числа детей, совершающих преступления в Российской Федерации в последние годы обозначил проблему подростковой преступности как государственную.

В Краснодарском крае эта проблема также существует, вбирая в себя специфику южного курортного региона. Власти Краснодарского края уделяют большое внимание профилактической работе по преодолению и предотвращению детской безнадзорности, беспризорности.

Однако нельзя сходу не заметить, что в большей своей части проблема детской безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних – это следствие комплекса социально-экономических и морально-нравственных проблем развития российского общества в постсоветский период. Другими словами - профилактическая работа по преодолению и предотвращению детской безнадзорности, беспризорности – это работа, направленная не на излечение нашего общества от данного недуга, а на поддержание стабильного состояния «больного».

Исходя их утверждения марксистского учения, сейчас довольно популярного даже в развитых капиталистических странах, что «быт определяет сознание», мы первоначально обратимся к социально-экономическому вопросу в контексте проблемы детской безнадзорности, беспризорности.

Обратимся к данным Краснодарстата относительно показателей социально-экономического развития Славянского района, опубликованным в сборнике краевой статистики в 2008г., соответственно за 2006 и 2007 отчетные годы.

Здесь мы видим, что при общей численности населения в 2006г. 130,3 тыс. человек и в 2007г. – 130,9 тыс. человек, среднегодовая численность работающих в экономике в 2006г. составила 32,6 тыс. человек и в 2007г. – 33,8 тыс. человек, а численность граждан, состоящих на учете в органах службы занятости с целью поиска работы на конец соответствующего года составила 243 и 482 человека. Т.е. всего лишь около 25% населения района занято в экономике. При этом численность пенсионеров и школьников в общей сложности составляет на 2006г. – более 62%, на 2007г. – 61,8% населения района. Следовательно, около 15% трудоспособного населения Славянского района оказывается за бортом экономического сектора. Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций составила в 2006г. – 6534 рублей, в 2007г. – 8275 рублей. Необходимо также отметить фактор сезонности экономики района, т.к. крупнейшие предприятия являются аграрными производствами, благодаря которому повышаются показатели занятости и средней заработной платы.

Проблема социально-экономической эффективности Славянского района дает толчок деградации и зачастую к распаду семьи. Так число зарегистрированных браков на 1000 человек по району составило в 2006г. – 8,4, на 2007г. – 8,8; количество разводов на 1000 человек – 4,4 и 4,6 соответственно. Т.е. более половины всех браков заканчиваются разводом ещё в первые годы своего существования, что в частности приводит к росту числа т.н. неполных семей (очень часто браки стали заключаться по факту беременности женщин с целью «узаконения отношений»). Муниципальная поддержка семьи находится на низком уровне, так по обеспеченности населения жильем Славянский район среди остальных районов края занимает 22 место – в 2006г. – 19,4 м² на одного человека, в 2007г. этот показатель составил 19,8 м². Также огромной проблемой

семьи является приобретение жилья при общем низком уровне средней заработной платы. (Таблица 1)

Проблема морально-нравственного развития российского общества особо остро встала в постсоветский период. Она связана, прежде всего, с отсутствием в Российской Федерации четкой систематизированной государственной политики в области охраны и поддержки семьи и детства, направленной не на отпрысков чиновничества, а на всех детей России. Отсутствие государственной идеологии, отсутствие гражданских ценностей в детской и молодежной среде, негативная роль средств массовой информации, в частности выражающаяся в скрытой пропаганде нездорового образа жизни (реклама пива, привитие инстинктивного образа жизни), отсутствие познавательных и развивающих программ и т.п., негативная роль массовой культуры, отрицательно влияющей на развитие личности ребенка, произошедшая подмена ценностей: патриотизм личными сиюминутными интересами, уважение старших и сверстников западным «индивидуализмом» и американским «надирательством задниц», «ЯтебяУбийзмом» (стоит только прислушаться к речи нового поколения матерей и их детей), - способствовали росту конформности, толерантности (в худшем значении этого слова), безучастности к окружающим людям, росту социальной, в частности, детской агрессивности. Все вышеизложенное относится не только к жителям Славянского района сколько ко всем гражданам РФ.

По поводу организации в Славянском районе массовых культурных мероприятий, то каждое из них, в конечном счете, сводится к массовому пьянству прямо в центрах станиц и города Славянска-на-Кубани. Вследствие – драки, разбои, грабежи вымогательства стали также неотъемлемой частью «программы» любого культурного мероприятия. Этот факт не может не отражаться негативно на сознании детей и подростков, которые уже просто привыкают или привыкли к происходящему вокруг.

Если «быт определяет сознание», то сознание отвечает за мотивы и поведение, конкретные действия и поступки.

В ходе работы с материалами «По результатам оперативно-служебной деятельности отдела по делам несовершеннолетних ОВД по Славянскому району» за отчетные 2006 и 2007 годы, при некотором снижении численности стоящих на учете несовершеннолетних, был выявлен рост численности несовершеннолетних, участвовавших в совершении преступлений, при общем снижении количества совершенных несовершеннолетними общественно-опасных деяний. Выросли показатели относительно употребления несовершеннолетними спиртных напитков, количества запротоколированных административных правонарушений, совершенных как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних. (Таблица 2)

По-прежнему высоки показатели в отношении численности несовершеннолетних употребляющих наркотические вещества, совершенных преступлений, административных правонарушений, также в отношении численности несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП и СУЗТ, низки показатели исправляемости юных правонарушителей и преступников (Таблица 2).

Таким образом, исследовав проблему детской безнадзорности, беспризорности, как следствие комплекса социально-экономических и морально-нравственных проблем развития российского общества в постсоветский период на отдельно взятой территории МО Славянский район за 2006 – 2007 отчетные годы, можно сделать неутешительный вывод, что социально-экономический фактор - основная причина современной детской безнадзорности, беспризорности.

Также мы приходим к выводу низкой эффективности и несостоятельности применяемых мер по профилактике детской безнадзорности, беспризорности, которые или плохо финансируются, или проводятся местной властью только на бумаге. Также низкая эффективность данных мер, по нашему мнению, априорна, т.к. «невозможно победить Кощея, не нашедши яйца с иглой внутри» - необходимо бороться с причинными негативными явлениями в нашем обществе, а не со следствием, коим является проблема детской безнадзорности, беспризорности, как следствие комплекса социально-экономических и морально-нравственных проблем.

Если не упускать из поля зрения нашей работы Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае", то, несомненно, нельзя не отметить его эффективность: в Краснодарском крае уровень подростковой преступности снизился за 2008 год на 10,8% и составил 2334 преступления. Об этом 16 января в ходе пресс-конференции в Краснодаре доложил начальник ГУВД по Краснодарскому краю МВД России Сергей Кучерук. По его словам, большую роль в улучшении ситуации сыграл именно принятый в крае закон "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Он добавил, что на 21,6% уменьшилось число тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 35,3% меньше совершено убийств, на 33% — изнасилований, на 23,3% — фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 26,8% — разбойных нападений, на 14,2% — грабежей, на 4,9% — преступлений, связанных с наркотическими средствами.

Однако в крае существует недовольство населения по некоторым статьям данного закона. 21 марта в Новороссийске прошел очередной пикет за отмену частей 2-6 статьи 3 и статьи 15 «детского» закона, которые нарушают Конституцию России.

Напомним, что Закон Краснодарского края № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» вступил в силу с 1 августа 2008 г. Часть 3 статьи 3 Закона предписывает в частности, что «родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению нахождения (пребывания) в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей), родственников или ответственных лиц:

- несовершеннолетних в возрасте до 7 лет – круглосуточно;
- несовершеннолетних в возрасте от 7 до 14 лет – с 21 часа до 6 часов;

- несовершеннолетних в возрасте от 14 лет до достижения совершеннолетия – с 22 часов до 6 часов».

В статье 15 говорится, что «ответственность за невыполнение положений настоящего закона устанавливается нормами административного законодательства Российской Федерации». В тоже время, российское административное законодательство не устанавливает подобных ограничений.

Эксперт «Новороссийского комитета по правам человека» Вадим Карастелев пришел к выводу, что «статьи «детского» закона регулируют вопрос реализации прав и свобод несовершеннолетних граждан России и лиц, ответственных за их воспитание. Согласно п. «в» ст. 71 Конституции России регулирование прав и свобод человека и гражданина отнесено к исключительному ведению Российской Федерации, но не её субъектов, в число которых входит Краснодарский край». Добавим, что в ч.2 ст.55 Конституции РФ говорится о том, что «в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». Однако ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно лишь в случае принятия федерального закона, а не регионального, и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч.3 ст.55 Конституции России).

В связи со всеми перипетиями, сопутствующими «детскому» закону в его действии, складывается мнение, что необходимо принятие такого же закона на уровне федерации, тем более Основной Закон государства в той или иной мере это допускает, а обстановка в стране требует решительных действий от федеральной власти, пересмотреть и дополнить административное законодательство России. Отменять статьи или закон в целом, когда он дает положительные результаты, на наш взгляд, безответственно. В корне не понятны требования общественности об отмене обозначенных выше статей. Если родители или иные законные представители ребенка не могут оградить его от опасности, даже параллельно может сложиться мнение о нежелании этих лиц отвечать за

безопасность своих детей и подопечных, тогда государство обязано любыми доступными законными средствами достичь этой безопасности.

В качестве предложений по выходу из сложившейся ситуации мы считаем необходимой срочную «муштру» российского законодательства во всех его отраслях с последовательным «поворотом» его основ на пользу рядовых граждан и их детей: начиная с увеличения МРОТ минимум втрое, заканчивая признанием за несовершеннолетними, достигшими возраста 16 лет, права вето на любое решение родителей по вопросам распоряжения семейным жильем, находящимся в частной собственности любого из родителей. По данному вопросу мы полностью солидарны с уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае. (Подробнее см. Таблица 4)

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	1995	2003	2004	2005	2006	2007
НАСЕЛЕНИЕ И ТРУД						
Численность населения на конец года, тыс. человек	127,5	130,3	130,2	130,3	130,3	130,9
Удельный вес в общей численности населения, в процентах						
городского	49,5	49,6	49,2	49,3	49,4	49,5
сельского	50,5	50,4	50,8	50,7	50,6	50,5
Естественный прирост, убыль (-) на 1000 человек населения	-3,1	-3,5	-3,1	-4,0	-2,7	-3,0
Прирост, убыль (-) за счет миграции на 1000 человек населения	8,6	4,1	2,1	5,0	4,2	8,1
Число зарегистрированных браков на 1000 человек населения	9,4	9,1	7,4	8,1	8,4	8,8
Число разводов на 1000 человек населения	5,0	6,0	4,4	4,5	4,4	4,6
Среднегодовая численность работающих в экономике, тыс. человек	39,8	39,6	36,5	34,7	32,6	33,8
Численность пенсионеров на конец года, тыс. человек	32,9	34,2	34,3	34,0	34,1	34,2
Численность граждан, состоящих на учете в органах службы	2354	275	334	309	243	482

	1995	2003	2004	2005	2006	2007
занятости с целью поиска работы на конец года, человек						
<u>из них численность безработных граждан</u>	1331	262	327	300	238	220
Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах от трудоспособного населения	2,0	0,4	0,6	0,6	0,4	0,3
УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА						
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	309	3375	4064	5308	6534	8275
Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, рублей	170	1597	1833	2296	2559	3336
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя на конец года, м ²	17,6	18,5	18,7	19,1	19,4	19,8
в городской местности	18,3	17,9	18,1	18,6	19,0	19,4
в сельской местности	17,0	19,1	19,1	19,5	19,9	20,2
Число дошкольных образовательных учреждений на конец года	47	34	34	35	35	36
Численность воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. человек	4,5	3,6	3,6	3,7	3,6	3,7
Численность учащихся в дневных государственных общеобразовательных учреждениях на начало учебного года, тыс. человек	20,1	16,6	15,1	14,2	13,6	13,2
Численность студентов государственных специальных учебных заведений на начало учебного года, человек ¹⁾	1490	1558	1457	1449	1372	1326
Численность студентов государственных высших учебных заведений на начало учебного года, человек ¹⁾	245	3139	3612	4168	4346	4546
¹⁾ С 2003г. включая численность студентов филиалов учебных заведений, головные организации которых расположены на территориях других регионов.						
Численность врачей на конец года, человек ¹⁾						
всего	325	338	327	331	319	310

	1995	2003	2004	2005	2006	2007
на 10000 человек населения	25,5	25,9	25,1	25,4	24,5	23,7
Численность среднего медицинского персонала на конец года, человек ¹⁾						
всего	957	848	841	876	826	807
на 10000 человек населения	75,1	65,1	64,6	67,2	63,4	61,6
Число больничных учреждений на конец года	6	6	6	6	5	3
Число больничных коек на конец года						
всего	940	880	830	815	791	728
на 10000 человек населения	73,8	67,5	63,8	62,6	60,7	55,6
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений на конец года	16	15	15	15	15	13
Число зарегистрированных преступлений						
всего	...	1274	1222	1257	1535	1590
на 10000 человек населения	...	98	94	97	118	122
Число общедоступных библиотек на конец года	34	33	33	33	33	31
Библиотечный фонд общедоступных библиотек на конец года, экземпляров						
всего, тысяч	495	473	471	466	420	429
на 1000 человек населения	3884	3632	3617	3578	3225	3277
Число учреждений культурно-досугового типа на конец года	39	41	41	41	40	40

Города и районы Краснодарского края: Стат. сб. / Краснодарстат. Краснодар, 2008. – 301с.

Таблица 2

**МЕСТО, ЗАНИМАЕМОЕ ГОРОДАМИ И РАЙОНАМИ В КРАЕ
ПО ОТДЕЛЬНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
ПОКАЗАТЕЛЯМ ЗА 2007 ГОД¹⁾**

	По сальдированному финансовому результату организаций на душу населения	По обороту розничной торговли на душу населения	По объему платных услуг населения на душу населения	По обеспеченности населения жильем, в среднем на одного жителя
г.Анапа	34	7	4	3
г.Армавир	37	6	11	35
г.Геленджик	27	5	2	2
г.Горячий Ключ	23	8	10	16
г.Ейск	31	9	13 ³⁾	36
г.Краснодар	3	1	1	5
г.Кропоткин	40	16	9	21
г.Новороссийск	1	4	7	38
г.Сочи	9	3	3	28
г.Тихорецк	11	10	8	16
г.Туапсе	4	2	6	27
Абинский	39	25	21	26
Апшеронский	48	41	24	34
Белоглинский	19	40	33	1
Белореченский	12	23	19	25
Брюховецкий	18	38	32	4
Выселковский	6	33	34	18
Гулькевичский	13	27	26	30
Динской	38	24	23	13
Ейский	24	47	...	23
Кавказский	2	46	47	20

Калининский	41	21	35	16
Каневский	22	20	25	15
Кореновский	33	28	22	9
Красноармейский	21	26	37	32
Крыловский	28	39	44	37
Крымский	43	17	27	29
Курганинский	42	12	31	10
Кущевский	29	37	36	8
Лабинский	46	11	18	16
Ленинградский	30	13	17	18
Мостовский	5	35	40	32
Новокубанский	17	43	28	19
Новопокровский	35	36	39	17
Отраденский	44	44	42	19
Павловский	20	29	20	14
Прим.-Ахтарский	45	31	14	31
Северский	7	30	30	17
Славянский	15	19	15	22
Староминский	16	15	43	28
Тбилисский	25	42	38	11
Темрюкский	14	18	12	12
Тимашевский	32	14	16	33
Тихорецкий	8	45	46	21
Туапсинский	47	32	5	28
Успенский	36	48	45	7
Усть-Лабинский	26	22	29	24

Щербиновский	10	34	41	6
г.Анапа	11	6	6	21
г.Армавир	19	4	12	32
г.Геленджик	6	4	5	35
г.Горячий Ключ	12	9	11	37
г.Ейск	21	5 ³⁾	9	29 ³⁾
г.Краснодар	1	1	1	37
г.Кропоткин	9	5	8	33
г.Новороссийск	2	2	4	26
г.Сочи	4	2	3	22
г.Тихорецк	5	13 ³⁾	7	30 ³⁾
г.Туапсе	3	4 ³⁾	2	31 ³⁾
Абинский	30	8	19	24
Апшеронский	35	7	30	11
Белоглинский	45	15	21	19
Белореченский	17	5	29	10
Брюховецкий	24	9	16	20
Выселковский	18	8	14	16
Гулькевичский	15	8	33	2
Динской	22	4	18	8
Ейский	48	...	9	...
Кавказский	39	12	31	7
Калининский	38	9	39	15
Каневский	14	7	12	23
Кореновский	33	6	32	12
Красноармейский	27	9	28	1
Крыловский	47	15	25	3

Крымский	23	9	22	9
Курганинский	40	4	38	12
Кушевский	36	6	35	6
Лабинский	32	14	24	25
Ленинградский	26	8	10	27
Мостовский	25	13	34	34
Новокубанский	28	11	39	31
Новопокровский	41	15	36	4
Отраденский	46	12	40	18
Павловский	31	14	26	14
Прим.-Ахтарский	44	6	23	36
Северский	8	4	22	5
Славянский	20	3	15	12
Староминский	43	11	31	13
Тбилисский	34	10	13	16
Темрюкский	13	7	27	28
Тимашевский	7	6	15	24
Тихорецкий	42	...	37	...
Туапсинский	10	...	27	...
Успенский	29	12	41	22
Усть-Лабинский	16	7	17	17
Щербиновский	37	11	20	20

¹⁾ Первому месту соответствует максимальное значение показателя.

²⁾ Первому месту соответствует минимальное значение показателя.

³⁾ Включая район.

Города и районы Краснодарского края: Стат. сб. / Краснодарстат. Краснодар, 2008. – 301с.

Таблица 3

**Результаты деятельности ПДН ОВД по Славянскому району за отчетные
2006 – 2007гг.**

Показатели	2006г.	2007г.
1. Состоящие в ПДН (на год) из них:	179	133
А) учащиеся СОШ	133	114
Б) не достигшие возраста 14 лет	52	45
В) употребляющие наркотические вещества	7	6
Г) употребляющие спиртные напитки	15	36
Д) совершившие общественно-опасные деяния до достижения возраста 16 лет	47	28
Е) осужденные к мерам наказания, не связанными с лишением свободы	12	6
Ж) ранее судимые состоящие на учете в ПДН	0	9
2. Поставлено на учет из них за:	129	118
А) употребление наркотических средств	8	6
Б) употребление психотропных и токсических веществ	1	0
В) употребление спиртных напитков	15	36
Г) совершение общественно-опасных деяний в возрасте до 14 лет	29	15
Д) административные правонарушения	76	56
2.1 снято с учета ПДН из них:	102	114
А) по исправлению	69	39
3. антиобщественные группы несовершеннолетних, состоящие на учете в ПДН	15	7
А) за преступления	7	5
Б) за административные правонарушения	9	2
3.1 поставлено на учет групп	16	14

3.2 снято с учета групп	13	11
4. поставлено на учет родителей	75	74
4.1 снято с учета родителей	52	75
А) по исправлению	0	0
Б) в связи с лишением родительских прав	26	11
4.2 лишено родительских прав	52	17
5. помещено несовершеннолетних в ЦВСНП из них за:	29	29
А) административные правонарушения	9	22
Б) общественно-опасные деяния	17	5
В) самовольно покинувшие СУЗТ	3	2
5.1 помещено несовершеннолетних в СУЗТ	2	0
6. составлено административных протоколов	1165	1169
А) в отношении несовершеннолетних	230	261
Б) оформлено на их лиц, за совершение административного правонарушения в отношении несовершеннолетних	17	22
7. количество преступлений/количество участвовавших несовершеннолетних	60/55	48/61

Делопроизводство №56/08 «По результатам оперативно служебной деятельности отдела по делам несовершеннолетних ОВД по Славянскому району».

Таблица 4

ПРЕДЛОЖЕНИЯ по изменению Законодательства РФ

<i>Действующая редакция</i>	Мнение Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае
п. «д», ч.1 ст. 103 Конституции Российской Федерации	

<p>1. К ведению Государственной Думы относятся:</p> <p>...</p> <p>д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;</p>	<p>д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;</p>
<p>ч. 1 ст. 256 Гражданского Кодекса РФ (Часть Первая)</p>	
<p>1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества.</p>	<p>1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью и их ребенка (детей), если договором между ними не установлен иной режим этого имущества.</p> <p>Изменить название указанной статьи на : «Общая собственность супругов и их детей (семьи).</p>
<p>ч. 4 ст. 292 Гражданского Кодекса РФ (Часть Первая)</p> <p>4. Отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства.</p>	<p>Внести дополнения в нормативные акты по защите жилищных прав несовершеннолетних, указать критерии, которые необходимо учитывать при подготовке разрешений на подобный вид сделки, расширить круг лиц, которым необходимо согласие органов опеки и попечительства (родители состоящие на учете в псих-наркодиспансерах, на учете в КДН, ОПДН).</p>
<p>ч. 2, ч. 5, ч. 6 ст. 73 Семейного Кодекса РФ</p>	
<p>2. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое</p>	<p>2. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное</p>

<p>расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).</p> <p>Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.</p> <p>5. При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них).</p> <p>6. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав направить выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка.</p>	<p>хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).</p> <p>Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении одного года после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.</p> <p>5. При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), налагает арест на имущество родителей.</p> <p>6. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав направить выписку из такого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка, в органы, регистрирующие право на имущество и сделки с ним.</p>
<p>ч. 1, ст. 34 Семейного Кодекса РФ</p>	
<p>Статья 34. Совместная собственность супругов</p> <p>1. Имущество, нажитое супругами</p>	<p>1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной</p>

<p>во время брака, является их совместной собственностью.</p>	<p>собственностью и их детей. Изменить название указанной статьи на: «Совместная собственность супругов и их детей»</p>
<p>ч. 1, ч. 2 ст. 35 Семейного Кодекса РФ</p>	
<p>Статья 35. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов</p> <p>1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.</p> <p>2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.</p> <p>Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.</p>	<p>1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов и с учетом мнения их детей, достигших 14-летнего возраста.</p> <p>1.1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругами не должно ущемлять и (или) ухудшать положения их несовершеннолетних детей.</p> <p>2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга и согласия их детей, достигших 14-летнего возраста.</p> <p>Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.</p>
<p>ч. 1, ст. 123 Семейного Кодекса РФ</p>	
<p>1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности в учреждения для детей-</p>	<p>1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), в патронатную семью или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности в учреждения для</p>

<p>сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, в том числе детские дома семейного типа, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения).</p>	<p>детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, в том числе детские дома семейного типа, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения).</p>
<p>ч. 1, ст. 30 Жилищного кодекса РФ</p>	
<p>1. Собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены настоящим Кодексом.</p>	<p>1. Собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены настоящим Кодексом.</p> <p>1.1. Собственник жилого помещения, осуществляя права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением, не должен ущемлять или ухудшать положения проживания своего(их) несовершеннолетнего ребенка (детей).</p>
<p>ч. 1, ч. 4 ст. 31 Жилищного кодекса РФ</p>	
<p>1. К членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.</p> <p>3. Дееспособные члены семьи собственника жилого помещения несут солидарную с собственником</p>	<p>1. К членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.</p> <p>1.1. В случае отказа родителей от своего ребенка в родильном отделении за ребенком сохраняется право быть признанным членом семьи собственника жилого помещения.</p> <p>3. Дееспособные члены семьи</p>

ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

4. В случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения, право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а так же если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимание обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда. При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других бывших членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию.

собственника жилого помещения несут солидарную с собственником ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования данным жилым помещением, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

3.1. Несовершеннолетние члены семьи собственника жилого помещения не должны быть ущемлены в праве пользования жилым помещением, что устанавливается соглашением между собственником и членами его семьи.

4. В случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения, право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а так же если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимание обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на основании решения суда. При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других бывших членов его семьи **(в равных долях), как при исполнении алиментных обязательств по их**

	требованию, так и в счет исполнения алиментных обязательств.
ч. 1, ст. 3.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях	
<p>1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест; 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; 8) дисквалификация; 9) административное приостановление деятельности. 	<p>1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест; 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; 8) дисквалификация; 9) административное приостановление деятельности. 10) обязательные общественные работы.
ч. 1 ст. 3.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях	
<p>1. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве</p>	<p>1. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, обязательные общественные работы, дисквалификация и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в</p>

основных административных наказаний.	качестве основных административных наказаний.
ст. 5.35. Кодекса РФ об административных правонарушениях	
Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда.	Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение, наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда или обязательные общественные работы на срок, установленный настоящим Кодексом.
санкция ч. 3, ст. 6.10. Кодекса РФ об административных правонарушениях	
влекут наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда.	влекут наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда, или административного ареста, или обязательных общественных работ
ст. 20.22. Кодекса РФ об административных правонарушениях	
Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах - влечет наложение	Появление в состоянии наркотического, токсического и (или) алкогольного опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах -

<p>административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.</p> <p>Статья 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда, или административного ареста, или обязательных общественных работ.</p> <p>Изменить название статьи и изложить его в следующей редакции:</p> <p>Статья 20.22. Появление в состоянии наркотического, токсического и (или) алкогольного опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах</p>
<p>ст. 20.21. Кодекса РФ об административных правонарушениях</p>	
<p>Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток.</p>	<p>Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии наркотического, токсического и (или) алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа в размере от одного до пяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до пятнадцати суток, или обязательные общественные работы.</p> <p>Изменить название статьи и изложить его в следующей редакции:</p> <p>Статья 20.21. Появление в</p>

<p>Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения</p>	<p>общественных местах в состоянии наркотического, токсического и (или) алкогольного опьянения</p>
<p align="center">санкция ст. 156 Уголовного Кодекса РФ</p>	
<p>наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет.</p>	<p>наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок от одного до трех лет.</p>
<p align="center">санкция ч. 1 ст. 157 Уголовного Кодекса РФ</p>	
<p>наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.</p>	<p>наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.</p>
<p align="center">ч. 1, ст. 47 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации</p>	
<p>1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственные органы, органы местного самоуправления до принятия решения судом первой инстанции вступают в дело по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей и защиты прав, свобод и законных интересов других</p>	<p>1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственные органы, Уполномоченный по правам ребенка субъекта РФ, органы местного самоуправления до принятия решения судом первой инстанции вступают в дело по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей и защиты прав, свобод и</p>

лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.	законных интересов других лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
ст. 336 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации	
На решения всех судов в Российской Федерации, принятые по первой инстанции, за исключением решений мировых судей, сторонами и другими лицами, участвующими в деле, может быть подана кассационная жалоба, а прокурором, участвующим в деле, может быть принесено кассационное представление.	На решения всех судов в Российской Федерации, принятые по первой инстанции, за исключением решений мировых судей, сторонами и другими лицами, участвующими в деле, Уполномоченным по правам ребенка субъекта РФ , может быть подана кассационная жалоба, а прокурором, участвующим в деле, может быть принесено кассационное представление.
ч.1, ст. 7 Федерального Закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"	
1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.	1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включая Уполномоченного по правам ребенка субъекта Российской Федерации , должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов

	ребенка.
абз. 6, ст. 18 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ от 24.11.1995 г.	
Воспитание и обучение детей-инвалидов в дошкольных и общеобразовательных учреждениях являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.	Воспитание и обучение детей-инвалидов в дошкольных и общеобразовательных учреждениях являются расходными обязательствами Российской Федерации.
абз. 2, п. 10, ст. 12 Федерального Закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» № 122-ФЗ от 02.08.1995 г.	
10) ... Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющиеся сиротами или лишенные попечительства родителей, по достижении 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди органами местного самоуправления по месту нахождения данных учреждений либо по месту их прежнего жительства по их выбору, если индивидуальная программа реабилитации предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни;	10) ... Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющиеся сиротами или лишенные попечительства родителей, по достижении 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди органами местного самоуправления по месту нахождения данных учреждений либо по месту их прежнего жительства по их выбору, если индивидуальная программа реабилитации предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни, независимо от наличия жилья у родителей ребенка-инвалида;
абз. 1, ст. 13 Федерального Закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» № 122-ФЗ от 02.08.1995 г.	
Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, могут приниматься на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора.	Граждане пожилого возраста и инвалиды, в том числе несовершеннолетние, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, могут приниматься на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора (в соответствии со ст. 63 Трудового Кодекса РФ).

<p>п. 10 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»</p>	
<p>10. Категория "ребенок-инвалид" устанавливается на 1 или 2 года либо до достижения гражданином возраста 18 лет.</p>	<p>Конкретизировать указанный пункт перечнем заболеваний, при которых статус «ребенок-инвалид» устанавливается сроком на 1 год, на 2 года, до достижения ребенком возраста 18 лет.</p>

Список использованных источников:

1. Делопроизводство №56/08 «По результатам оперативно служебной деятельности отдела по делам несовершеннолетних ОВД по Славянскому району».
2. Города и районы Краснодарского края: Стат. сб. / Краснодарстат. Краснодар, 2008. – 301с.
3. Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 г. N 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае".
4. <http://www.civitas.ru/news.php?code=6688>
5. <http://www.yuga.ru/news/143842/>

